БК 70
Г 72

Государственный бюджет 1915 года...

1915.

БК
70
Г72

Старый финансистъ.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТЪ 1915 г. И БЮДЖЕТЫ „ДУМСКАГО“ ПЕРІОДА.

(Съ 5-ью діаграммами).

991/13

Отдѣльный оттискъ изъ «Записокъ Императорскаго Русскаго Техническаго Общества»
Мартъ 1915 г., № 3.

Петроградъ,
1915.

ББК 70 Г72

Старый финансистъ.

351.72(47)
Анонимъ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТЪ 1915 г. И БЮДЖЕТЫ „ДУМСКАГО“ ПЕРІОДА.

(Съ 5-ью діаграммами).

991/13

Отдѣльный оттискъ изъ «Записокъ Императорскаго Русскаго Техническаго Общества»
Мартъ 1915 г., № 3.

БИБЛІОТЕКА ИНСТИТУТА КРАСНОЙ ПРОФЕССУРЫ
ИНВ № 34070/40

ПЕТРОГРАДЪ.
1915.

Типографія Р. Г. Шредера. Гороховая, 43.

Государственный бюджетъ 1915 г. и бюджеты „Думскаго“ періода.

Утвержденная 9 Февраля государственная роспись доходовъ и расходовъ на военный, 1915 годъ имѣетъ рядъ особенностей, отличающихъ ее отъ росписей предшествующихъ лѣтъ.

Однако, эти особенности не такъ велики, какъ это можно было бы ожидать, судя по масштабу и напряженности современной войны, требующей огромныхъ расходовъ.

Дѣло въ томъ, что расходы на нужды войны покрываются не въ порядкѣ общаго государственнаго бюджета и при составленіи росписи расходовъ на 1915 г. не приходилось изыскивать способы покрытія военныхъ расходовъ.

Наиболѣе сильное вліяніе войны на бюджетъ 1915 г. было не прямымъ, а косвеннымъ: война явилась непосредственнымъ поводомъ къ запрещенію торговли спиртными напитками и этимъ уничтожила огромный традиціонный источникъ бюджетныхъ доходовъ — „доходъ отъ казенной продажи питей“.

Прямое вліяніе войны, выразившееся въ сокращеніи нѣкоторыхъ источниковъ государственныхъ доходовъ, было уже менѣе значительно, чѣмъ потери доходовъ отъ винной монополіи.

Запрещеніе продажи водки лишало нашъ бюджетъ характерной для него окраски, утвердившей за нимъ нелестное названіе „пьянаго“ бюджета.

Доходъ отъ „казенной винной операціи“ за послѣдніе годы все болѣе возрасталъ. Дѣйствительныя поступленія этого дохода въ 1909 г. составлявшія 719 м. руб., чрезъ 5 лѣтъ дали 899 мил. руб. Въ росписи 1914 г. они были исчислены уже въ 936 м. р., и если бы 1914 г. закончился нормально, то дѣйствительныя поступленія этого дохода достигли бы одного милліарда рублей, т. е. почти третьей части всѣхъ доходовъ.

А за этими цифрами роста доходовъ отъ „винной операціи“ стояло непрерывное увеличеніе душевого потребленія водки: въ 1909 году потребленіе водки (въ 40%) на душу составляло 0,58 ведра, а въ 1913 г.—уже 0,66 ведра.

Такой „прогрессъ“ въ потребленіи алкоголя несомнѣнно подрывалъ народное хозяйство въ самыхъ его основаніяхъ и грозилъ странѣ воистинну „неисчислимыми“ бѣдствіями.

Критика нашего финансоваго хозяйства направлялась всегда прежде всего въ эту сторону, но эта критика до сихъ поръ не имѣла никакого успѣха.

Понадобилась грандіозная міровая война для того, чтобы сдѣлать попытку перевести нашъ бюджетъ на болѣе здоровое основаніе.

Запрещеніе торговли спиртными напитками, уничтожая громадный доходный рессурсъ, ставило нао чередь дня вопросъ о раціональномъ способѣ его заполненія. И здѣсь критика нашего финансоваго хозяйства также давно указала надлежащій путь: считается аксіомой, что здоровая налоговая политика заключается въ томъ, что налоги собираются съ наиболѣе платежеспособныхъ, наиболѣе экономически сильныхъ элементовъ населенія, и что наиболѣе вѣрно это достигается прогрессивнымъ подоходнымъ налогомъ. Введеніе этого налога казалось бы и должно было явиться логическимъ дополненіемъ такой рѣшительной и безусловно правильной въ финансовомъ отношеніи мѣры, какъ запрещеніе торговли водкой.

составители росписи увеличили налоговое бремя населенія по всѣмъ почти категоріямъ прежнихъ налоговъ и
были увеличены
больше всего „Косвенные налоги“.

Однако, повышеніе всевозможныхъ налоговыхъ ставокъ не покрыло убыли по другимъ источникамъ дохода и, главнымъ образомъ, — отъ потери дохода отъ продажи „казеннаго вина“.

Это обстоятельство должно было отразиться на расходной части бюджета 1915 г. Для того,

чтобы удержать расходы на уровнѣ 1914 г., надо было обратиться или къ „свободной наличности“, или къ займамъ. Но первый рессурсъ былъ, въ виду войны, использованъ на нужды 1914 года, а второй—нельзя было примѣнить въ большомъ масштабѣ потому, что займы могли потребоваться для военныхъ надобностей.

для покрытія расходовъ въ прежнемъ размѣрѣ, пришлось нѣсколько сократить бюджетные расходы.

Это повело къ тому, что въ 1915 году не только остановился ростъ нашихъ бюджетовъ, но бюджетъ 1915 г. оказался даже ниже бюджета 1914 г.

Общая сумма доходовъ и расходовъ въ росписяхъ 1915 и 1914 г.г. видна изъ слѣд. таблицы:

	1915 г.	1914 г.
	Въ рубляхъ.	
Обыкновенные доходы . .	3.132.174.314	3.572.169.473
Чрезвычайные доходы . .	70.318.878	41.399.925
Итого . .	*3.202.493.192*	*3.613.569.398*
Обыкновенные расходы.	3.068.055.297	3.309.523.517
Чрезвычайные расходы .	134.437.895	304.045.881
Итого . .	*3.202.493.192*	*3.613.569.398*

Какъ видно изъ этихъ цифръ, бюджетъ 1915 г. меньше бюджета 1914 г. на 411 мил. руб. или на 12,2% (3,613 мил. р. въ 1914 г. и 3,202 мил. руб. въ 1915 г.).

Обыкновенные доходы сокращены въ 1915 г. сравнительно съ 1914 г. на 440 мил. руб. или на 12,3% (3,572 мл. р. въ 1914 г. и 3,132 мл. р. въ 1915 г.).

Обыкновенные расходы сокращены въ росписи 1915 г., сравнительно съ росписью 1914 г. на 242 мил. руб. или на 7,3% (въ 1915 г.—3,310 мил. руб. и 3,068 мил. руб. въ 1914 г.).

I.

Государственные доходы.

Разсмотримъ сначала по Отдѣламъ росписи обыкновенные доходы. Общая картина бюджетныхъ доходовъ видна изъ таблицы 1.

Отдѣлъ I. *Прямые налоги.*

Доходы отъ прямыхъ налоговъ, какъ показываетъ табл. I, исчислены въ росписи 1915 г. въ суммѣ большей, чѣмъ въ росписи 1914 г.

Повышенное исчисленіе здѣсь сдѣлано въ виду значительнаго повышенія ставокъ прямого обложенія по главнѣйшимъ статьямъ этого Отдѣла.

Въ росписи на 1914 г. прямые налоги были исчислены въ суммѣ 276 мил. руб.; въ росписи на 1915 г. они выражены въ суммѣ 374,6 мил. руб. — больше на 98,6 мил. руб. (+ 32%). Наибольшее увеличеніе въ этой суммѣ (98,6 м.) падаетъ на повышеніе *государственнаго промысловаго налога* (+ 53,7 мил. руб.).

Повышеніе *поземельнаго налога* и *налога* съ *недвижимыхъ имуществъ* позволило увеличить исчисленія на 32,9 мил. руб., а повышеніе сбора *съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ* повысило доходы по этой статьѣ на 11,98 мил. руб.

Среди крупныхъ статей въ Отдѣлѣ прямыхъ налоговъ повышены нѣкоторыя совсѣмъ незначительныя статьи.

Такъ напр., повышена на 100% (съ 3,6 до 7,3 м. руб.) „кибиточная подать“, составлявшая всего 1,3% Отдѣла прямыхъ налоговъ исчисленія 1914 г. и теперь давшая всего 2% этого Отдѣла. Но незначительная и абсолютно и относительно для всего бюджетнаго дохода эта сумма можетъ, однако, оказаться очень чувствительной для затронутой имъ группы „кибиточнаго“ населенія.

Отдѣлъ II. *Косвенные налоги.*

Въ росписи на 1915 годъ доходы отъ косвеннаго обложенія, сравнительно съ росписью 1914 г., *повышены* по всѣмъ параграфамъ, за исключеніемъ *таможеннаго дохода*. Послѣдній, въ виду сокращенія оборотовъ внѣшней торговли, *понижен* на 137,5 мил. руб.—(вмѣсто 370,5 мил. р. въ 1914 г. онъ исчисленъ въ росписи 1915 г. всего въ 233 мил. руб.).

Эта сумма *таможенныхъ доходовъ* выведена въ томъ предположеніи, что сумма пошлинъ, которая будетъ получена за товары, ввозимые по европейскимъ границамъ, будетъ уменьшена только на 60% (сравнительно съ предыдущимъ пятилѣтіемъ), а пошлины съ товаровъ, ввозимыхъ по азіатской границѣ, дадутъ нѣкоторый избытокъ.

По всѣмъ остальнымъ параграфамъ Отдѣла доходовъ отъ косвенныхъ налоговъ исчисленія значительно *повышены*.

Наибольшее увеличеніе испыталъ *табачный* доходъ—вмѣсто 81,4 мил. руб., поставленныхъ въ смѣту 1914 г., въ росписи 1915 г. — табачный доходъ исчисленъ въ суммѣ 111,7 мил. руб.—больше на 30,3 мил. р. (+ 37%). Это повышеніе исчисленія табачнаго дохода обусловлено повышеніемъ обложенія табачныхъ издѣлій по закону 27 Іюля 1914 г.

Спичечный доходъ сравнительно съ 1914 г. исчисленъ въ суммѣ большей на 115% (+23,3 м. р.), благодаря удвоенію акциза со спичекъ, проведенному 4 окт. 1914 г.

Сахарный доходъ, сравнительно съ росписью 1914 г., увеличенъ на 28 м. р. (+ 19%—съ 149,6 мил. р. до 177,7 м. р.), въ виду повышенія акциза на сахаръ до 2-хъ руб. съ пуда и въ виду предположенія, что благодаря запрещенію продажи крѣпкихъ напитковъ спросъ на сахаръ возрастетъ.

Таблица I.

§§		Исчисленія 1915 г.	Исчисленія 1914 г.	Болѣе.	Менѣе.
		Р у б л и.			
	Государственные доходы.				
	Обыкновенные доходы.				
	Отдѣлъ I. Прямые налоги.				
1	Налоги поземельные, съ недвижимыхъ имущ. и подати	116.364.770	83.460.484	+ 32.904.286	—
2	Государственный промысловый налогъ	210.499.506	156.827.900	+ 53.671.600	—
3	Сборъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ	47.701.000	35.719.000	+ 11.982.000	—
	Итого	374.565.270	*276.007.384*	*+98.557.886*	—
	Отдѣлъ II. Косвенные налоги.				
4	Сборъ съ питей	60.418.000	55.560.000	4.858.000	—
5	Табачный доходъ	111.706.500	81.422.000	30.284.500	—
6	Доходъ съ папиросныхъ гильзъ и разрѣзанной папиросной бумаги	10.854.000	4.856.000	5.998.000	—
7	Сахарный доходъ	177.600.000	149.575.000	28.025.000	—
8	Нефтяной доходъ	62.040.200	49.340.600	12.699.600	—
9	Спичечный доходъ	43.515.500	20.215.800	23.299.700	—
10	Таможенный доходъ	233.050.100	370.472.500	—	—137.422.400
	Итого	699.184.300	*731.441.900*	—	— 32.257.600
	Отдѣлъ III. Пошлины.				
11	Гербовыя, судебныя, канцелярскія и съ записи документовъ	138.039.295	119.197.000	+ 18.842.295	—
12	Съ переходящихъ имуществъ	53.215.000	48.260.000	4.955.000	—
13	Съ товаровъ и судовъ въ портахъ	8.000.000	10.500.000	—	2.500.000
14	Съ пассажировъ и грузовъ, перевозимыхъ по желѣзнымъ дорогамъ въ пассаж. и товаро-пассаж. поѣздахъ и временный налогъ съ пассажировъ, багажа и грузовъ, а также съ перевозимаго хлопка	286.000.000	32.900.000	253.100.000	—
15	Съ застрахованныхъ отъ огня имуществъ	10.000.000	6.550.000	3.450.000	—
16	Пошлины разныхъ наименованій	18.659.237	20.529.700	—	1.870.463
	Итого	513.913.532	*237.936.700*	*+275.976.832*	—
	Отдѣлъ IV. Правительственныя регаліи.				
17	Горный доходъ	374.000	350.000	+ 24.000	—
18	Монетный доходъ	16.758.050	7.275.750	+ 9.482.300	—
19	Почтовый доходъ	109.050.000	82.600.000	+ 26.450.000	—
20	Телеграфный и телефонный доходъ	55.730.000	43.920.000	+ 11.810.000	—
21	Доходы отъ казенной винной операціи	144.260.000	936.077.500	—	—791.817.500
	Итого	326.172.050	*1.070.223.250*	—	**—744.051.200**
	V. Казенныя имущества и капиталы.				
22	Оброчныя статьи и промыслы	44.320.773	48.318.016	—	— 3.997.243
23	Лѣсной доходъ	85.748.900	103.140.920	—	— 17.392.020
24	Казенныя желѣзныя дороги	848.578.650	858.562.977	—	— 9.984.327
25	Казенные заводы, техническія заведенія и склады	25.824.814	26.271.044	—	— 446.230
26	Прибыли отъ принадлежащихъ казнѣ капиталовъ и отъ банковыхъ операцій	39.890.800	48.732.700	—	— 8.841.900
27	Прибыли отъ участія казны въ доходахъ частныхъ жел. дорогъ	26.474.000	34.864.000	—	— 8.390.000
	Итого	1,070.837.937	*1.119.889.657*	—	— 49.052.720
	VI. Отчужденіе государственныхъ имуществъ.				
28	Доходы отъ продажи недвижимыхъ имуществъ	*1.826.790*	*1.925.280*	—	— 98.490

Таблица I (продолженіе).

§§		Исчисленія 1915 г.	Исчисленія 1914 г.	Болѣе.	Менѣе.
		Р у б л и.			
	VII. Выкупные платежи.				
29	Выкупные платежи съ сельскихъ обывателей, не отмѣненные Высоч. Манифестомъ 3 ноября 1905 г. .	*1.864.863*	*944.900*	+ *919.963*	—
	VIII. Возмѣщеніе расходовъ госуд. казначейства.				
30	Обязательные платежи обществъ жел. дорогъ . . .	22.290.442	20.624.589	+ 1.665.853	—
31	Возвратъ ссудъ и другихъ расходовъ	63.079.837	53.156.123	+ 9.923.714	—
32	Пособія госуд. казначейству изъ посторонніхъ источниковъ	33.802.243	24.492.759	—	— 690.516
33	Военное вознагражденіе	9.524.630	10.175.397	—	— 650.767
	Итого	*128.697.152*	*118.448 868*	10.248.284	—
	IX. Доходы разнаго рода.				
34	Разные мелкіе и случайные доходы	*15.112.420*	*15.351.351*	—	— 239.114
	Итого обыкновенныхъ доходовъ. .	**3.132.174.314**	**3.572.169.473**	—	**—439.995.159**
	Чрезвычайные рессурсы.				
35	Вклады въ Госуд. Банкъ на вѣчное время	1.500.000	1.400.000	+ 100.000	—
36	Возвратъ долговъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала казнѣ.	8.000.000	12.000.000	—	4.000.000
37	Отъ кредитныхъ операцій.	60.818.878	—	+ 60.818.878	—
	Итого чрезвыч. рессурсовъ .	*70.318.878*	*13.400.000*		
	Изъ свободной наличности госуд. казначейства . .	—	27.999.925		
	Всего вообще	**3.202.493.192**	**3.613.569.398**	—	**—411.076.206**

Нефтяной доходъ въ росписи 1915 г. увеличенъ, по сравненію съ росписью 1914 г., на 12,7 мил. руб., т. е. на 26% (съ 49,3 м. р. до 62 м. руб.), въ силу повышенія акциза съ нефтяныхъ продуктовъ, проведеннаго 26 октября 1914 г.

Сборъ съ питей повышенъ сравнительно съ 1914 г. всего на 9%: съ 55,6 мил. руб. до 60,4 мил. руб. (+4,9 мил. руб.).

Несмотря на незначительность повышенія доходовъ по этому параграфу (сборъ съ питей), дѣйствительныя поступленія далеко не достигнутъ исчисленій даже смѣты 1914 г., если будутъ продолжены ограниченія торговли спиртными напитками на цѣлый годъ.

Отдѣлъ III. *Пошлины.*

Общая сумма пошлинъ въ росписи на 1915 г. повышена, сравнительно съ росписью 1914 г., на 276 мил. руб. или на 116% (съ 238 м. руб. до 514 м. руб.).

Главное увеличеніе произошло по § 14 этого Отдѣла—„Пошлины съ пассажировъ и грузовъ и временный налогъ съ пассажировъ, багажа, грузовъ и хлопка".—По этому параграфу въ роспись 1914 г. было внесено всего 33 мил. руб., а въ роспись 1915 г. — 286 мил. руб. болѣе на 253 мил. руб.).

Составныя части дохода по § 14 видны изъ слѣд. таблицы:

	1914 г.	1915 г.
	мил. рублей.	
15% госуд. сборъ съ пас. и грузовъ	32.900	28.000
Времен. налогъ:		
а) на перевозку пассажировъ и багажа и грузовъ по багажнымъ квитанціямъ.	—	47.000
б) на перевозку грузовъ большой и малой скорости (помимо груза по багаж. квитанц.) . .	—	181.000
Особый временный налогъ на хлопокъ, перевозимый по ж. д.	—	30.000
	32.900	286.000

Какъ видно изъ этихъ цифръ въ параграфъ 14-й въ роспись 1915 года внесены три совершенно новыя „временныя" (проведенныя

Сентября и 3 Ноября 1914 г.) статьи на сумму 258 мил. руб.

Изъ этихъ статей „налогъ на грузы“

въ 181 м. руб. и „налогъ на хлопокъ“— въ 30 м. руб. носятъ всѣ черты *косвенныхъ налоговъ* и ни въ какомъ случаѣ не могутъ быть отнесены къ Отдѣлу *Пошлинъ*. Эти 211 м. р. правильнѣе перенести въ Отдѣлъ II „*Косвенныхъ налоговъ*“.

Что касается временнаго налога въ 47 мил. руб. на перевозку пассажировъ и грузовъ (по багажнымъ квитанціямъ), то этотъ налогъ, какъ не падающій въ большей части на товарные грузы, (и то только по аналогіи съ „15% сборомъ“), можетъ быть отнесенъ къ „*пошлинамъ*“ (правильнѣе было бы и этотъ „временной налогъ“, вмѣстѣ съ 15% сборомъ, отнести къ косвен. налогамъ — налогамъ на передвиженіе). Какъ увидимъ ниже, структура бюджета 1915 г. при перенесеніи вышеуказанныхъ 211 мил. руб. въ Отдѣлъ „косвенныхъ налоговъ“ будетъ нѣсколько иная, сравнительно съ тѣмъ, что получается при оставленіи ихъ въ Отдѣлѣ „Пошлинъ“.

Что касается другихъ §§ Отдѣла „пошлинъ“, то въ росписи 1915 г. повышенъ § 11—„гербовый сборъ, судебныя, канцелярскія и др. пошлины“. Въ росписи 1915 г. этотъ параграфъ исчисленъ въ суммѣ 19 мил. руб. (+14%) большей, чѣмъ въ росписи на 1914 годъ (138 м. р. въ 1915 г. и 119 м. р. въ 1914 г.). Главное увеличеніе изъ этой суммы въ 19 м. руб. произошло отъ повышенія гербоваго сбора (утвержденнаго 4 Октября 1914 г.).

Уменьшеніе доходовъ по Отдѣлу „пошлинъ“ въ росписи 1915 г., сравнительно съ росписью 1914 г., произведено по § 13: пошлины „съ товаровъ и судовъ въ портахъ“ (на 2,5 м. р.), въ виду сокращенія оборотовъ внѣшней торговли.

Послѣднее уменьшеніе имѣло мѣсто, несмотря на нѣкоторое повышеніе *попуднаго обложенія въ портахъ* и не смотря на увеличеніе (проведенное 4 октября 1914 г.) на 50% и самихъ ставокъ портовыхъ сборовъ.

Нѣкоторое уменьшеніе на 1,9 мил. руб. проведено въ §16 „пошлины разныхъ наименованій“.

Здѣсь главное сокращеніе произведено по „сбору съ заграничныхъ паспортовъ“ и по „консульскимъ сборамъ“ съ русскихъ подданныхъ за границей—въ виду предполагаемаго сокращенія путешествій за границу.

Отдѣлъ IV-й. *Правительственныя регаліи.*

Наибольшее *уменьшеніе* въ бюджетныхъ доходахъ 1915 года испыталъ Отдѣлъ IV—„Правительственныя регаліи“. По этому Отдѣлу, благодаря запрещенію продажи казеннаго вина, мы имѣемъ вмѣсто 1,070 мил. руб. росписи 1914 г. всего 326 мил. руб., т. е. сумму на 744 мил. руб. меньшую. Такимъ образомъ Отдѣлъ доходовъ отъ „правительственныхъ регалій“ уменьшенъ въ росписи на 1915 годъ, сравнительно съ росписью 1914 г. на 70%.

Въ частности, § 21 этого Отдѣла „Доходъ отъ казенной винной операціи“ сведенъ въ росписи на 1915 г. къ суммѣ въ 144,3 мил. руб., въ то время какъ въ росписи 1914 г. онъ былъ опредѣленъ въ 936 мил. руб., т. е. уменьшеніе произошло на 792 мил. руб. или на 84,6%.

Повышенія по всѣмъ остальнымъ §§ этого Отдѣла не могло компенсировать уменьшенія на 792 м. р. доходовъ отъ „казенной винной операціи“, такъ какъ эти повышенія дали всего 48 мил. руб. и потому общій недоборъ по этой статьѣ предположенъ въ 744 мил. руб. (792 м. р.— 48 м. р.).

Наибольшее *повышеніе* по Отдѣлу „Правительственныхъ регалій“, сравнительно съ росписью 1914 г., сдѣлано по § 19 „почтоваго дохода“: съ 82,6 мил. руб. этотъ доходъ повышенъ до 109 м. руб., т. е. увеличенъ на 26,5 мил. руб. (на 32%). Это повышеніе сдѣлано, съ одной стороны, въ виду *повышенія* почтовыхъ таксъ (проведеннаго 1 Октября 1914 г.), а съ другой— въ виду обычнаго во время войны (несмотря на безплатность корреспонденціи дѣйствующей арміи) повышенія почтовыхъ оборотовъ.

Значительно выше исчисленъ въ росписи 1915 г. доходъ—*„телеграфный и телефонный“*— (§ 20). Въ 1914 году по этому § было предположено поступленій на 44 мил. руб.,—а въ 1915 г.—на 56 м. руб., увеличеніе составляетъ 12 мил. руб. (+27%). Увеличеніе это — также слагается изъ повышенія телеграфныхъ тарифовъ, телефоннаго налога и изъ ежегоднаго средняго наростанія телеграфнаго и телефоннаго оборота, пониженія котораго нѣтъ основанія ожидать и въ военный годъ.

Монетный доходъ увеличенъ на 9,5 мил. руб.— (съ 7,3 мил. руб. въ 1914 г. до 16,8 м. руб. въ 1915 г.), т. е. на 131%.

Такое *увеличеніе* монетнаго дохода допущено на томъ основаніи, что въ 1915 году предположена чеканка серебряной и мѣдной размѣнной монеты въ значительно большемъ количествѣ, чѣмъ въ предыдущіе годы, такъ какъ усиленный спросъ на размѣнную монету обыченъ въ мѣстахъ военныхъ дѣйствій, гдѣ сосредоточены войсковыя массы.

Горный доходъ, самъ по себѣ ничтожный— всего 0,35 мил. руб. въ росписи 1914 года,— *увеличенъ* въ росписи 1915 года на 7% (+24 т. р.). (Этотъ доходъ получается съ выплавленныхъ на поссессіонныхъ заводахъ чугуна и мѣди).

Отдѣлъ V-й. *Казенныя имущества и капиталы.*

Предполагаемый доходъ по этому Отдѣлу въ росписи 1915 г. *уменьшенъ* по всѣмъ параграфамъ, сравнительно съ росписью 1914 г., хотя общее *уменьшеніе* достигло небольшой суммы въ 49 мил. руб., что составило всего 4,5% суммы въ 1,12 мд. руб. доходовъ, предположенныхъ по этой статьѣ въ росписи 1914 г.

Наибольшее *уменьшеніе* доходовъ по этому Отдѣлу предположено по § 23 по *„лѣсному доходу“*: по этому параграфу — вмѣсто 103,1 мил. руб. росписи 1914 г., теперь поставлено 85,7 м. р. (*уменьшеніе* на 18%).

Уменьшеніе поступленій „лѣсного“ дохода ожидается въ виду того, что лѣсное дѣло въ военное время не можетъ расширяться нормально по цѣлому ряду причинъ, въ частности, въ силу затрудненія экспорта лѣсныхъ матеріаловъ.

Доходъ отъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ (§ 24) *понижен*ъ всего на 10 мил. руб.—съ 859 м. руб. до 849 м. руб.—или на 1,2%. Пониженіе это стоитъ въ связи съ уменьшеніемъ коммер-

ческаго движенія по желѣзнымъ дорогамъ, неминуемаго въ военное время.

По тѣмъ же основаніямъ *уменьшенъ* доходъ отъ *„участія казны въ доходахъ частныхъ казенныхъ желѣзн. дорогъ“* (§ 27): въ росписи 1914 г. этотъ доходъ исчисленъ въ 34,9 м. руб.; въ 1915 г. въ 26,5 мил. руб.—уменьшеніе составляетъ 8,4 мил. руб. или 24%.

Уменьшеніе въ росписи 1915 г. сдѣлано и по § 26—доходы „отъ принадлежащихъ казнѣ капиталовъ и отъ банковыхъ операцій“: въ 1914 г. по этому § было поставлено 48,7 мил. руб., а въ 1915 г.—39,9 м. руб.—уменьшеніе составило 8,8 мил. мил. руб. или 18%.

Уменьшеніе это сдѣлано въ предположеніи цѣлаго ряда обстоятельствъ, связанныхъ съ военнымъ временемъ: съ вѣроятнымъ уменьшеніемъ коммерческихъ операцій Госуд. Банка, съ сокращеніемъ операцій Г. Банка въ мѣстахъ военныхъ дѣйствій, съ закрытіемъ нѣкоторыхъ отдѣленій Г. Банка въ Ц. Польскомъ и съ возможнымъ ростомъ неисправности въ платежахъ Г. Банку.

Уменьшеніе доходовъ предположено и по §22—доходъ отъ *„оброчныхъ статей и промысловъ“*.

Въ росписи 1914 г. этотъ доходъ исчислялся въ 48,3 м. р., а въ 1915 году въ 44,3 м. р.—т. е. меньше на 4 м. р. или на 8,3%.

Наибольшее уменьшеніе поступленій по этому § ожидается отъ пониженія спроса на аренду угодій. Кромѣ этого въ §22 значительно уменьшены поступленія отъ сдачи въ аренду нефтеносныхъ участковъ, въ виду систематическаго паденія добычи нефти.

Отдѣлы росписи бюджетныхъ доходовъ VI и VII (отчужденіе государств. имуществъ и выкупные платежи), сами по себѣ очень незначительные,—вмѣстѣ дали нѣкоторое *увеличеніе* сравнительно съ 1914 г.

Поступленія доходовъ по Отдѣлу VIII *„возмѣщеніе расходовъ госуд. казначейства“—увеличены* на 10,3 мил. руб. или на 9%: въ росписи 1914 г. они опредѣлены въ 118,4 м. р., а въ росписи 1915 г. въ 128,7 мил. р. Наибольшее увеличеніе предполагается дастъ § 31 (9,9 м. р.) „возвратъ ссудъ и другихъ расходовъ“, благодаря предстоящему погашенію части долга Особаго Отдѣла Дворянск. Банка.

Наоборотъ, по § 32—Отдѣла VIII *пособія госуд. казначейству изъ посторонніхъ источниковъ* росписью 1915 г. опредѣлены въ 33,8 мил. руб.,—*меньше* чѣмъ въ 1914 г.—на 0,7 мил. руб. На такую же сумму—0,7 мил. руб. уменьшено поступленіе по § 33—*„военнаго вознагражденія“* съ Китая: вмѣсто 10,2 мил. руб. въ 1915 г. по этому § внесено всего 9,5 м. руб. Послѣднее уменьшеніе не стоитъ въ связи съ настоящей войной, а опредѣляется ходомъ уплаты этого „вознагражденія“ Китаемъ, по договору 25 Авг. 1901 г.

Отдѣлъ IX—*„доходовъ разнаго рода“* (мелкіе и случайные доходы) остался въ росписи 1915 г. почти неизмѣненнымъ, сравнительно съ росписью 1914 г. (уменьшенъ на 0,2 м. р.).

Общая сумма обыкновенныхъ доходовъ выразилась въ 3,132 мил. руб. вмѣсто 3,572 м. р. росписи 1914 г.: сокращеніе это составляетъ *уменьшеніе* на 440 мил. руб. или на 12,3%—росписи 1914 г..

Чрезвычайные рессурсы.

Чрезвычайные доходы въ бюджетѣ 1915 г. выражены въ суммѣ 70,3 мил. руб. — большей чѣмъ въ 1914 г. на 29,9 мил. руб.

Главную составную часть этихъ доходовъ представляетъ заемъ въ 61 м. руб.

II.

Государственные расходы.

Картина бюджетныхъ расходовъ видна изъ таблицы 2-ой:

Какъ видимъ, общая сумма обыкновенныхъ расходовъ въ росписи на 1915 г. опредѣлена въ 3,068 мил. руб., въ росписи на 1914 годъ—обыкнов. расходы были исчислены въ 3,309,5 м. руб., — такимъ образомъ, сумма *обыкновенныхъ расходовъ* въ 1915 г. была уменьшена на 241,5 м. руб, т. е. на 7,3%.

Наибольшая часть этого сокращенія обыкновенныхъ расходовъ падаетъ на *М-во Финансовъ*: въ 1914 г. по этому Министерству расходы были опредѣлены въ 498,2 м. р., а въ росписи 1914 г. они сведены къ 356,9 м. р., т. е. уменьшены на 141,3 мил. руб. или на 28,2%.

Въ этой суммѣ сокращеній по М-ву Финансовъ главное мѣсто принадлежитъ сокращенію кредитовъ по *казенной винной операціи*: въ росписи 1914 г. эти кредиты выражены суммой 246 мил. руб.,—а въ росписи 1915 г. всего въ 106 м. р., т. е. на 140 м. р. меньше. Это уменьшеніе ассигновокъ обусловлено запрещеніемъ продажи казеннаго вина. Несмотря на то, роспись составлялась въ предположеніи, что это запрещеніе продлится весь 1915 годъ, расходы по казенной операціи сокращены не такъ значительно: оставлена чрезмѣрно большая сумма расходовъ въ 106 мил. руб.

Второе мѣсто по суммѣ *сокращеній* кредитовъ занимаетъ *Морское М-во*, расходы на это Министерство съ 246 мил. руб въ 1914 г. сокращены въ росписи 1915 г. на 46,2 м. руб. и выражены суммой 199,8 мил. руб. (—18,8%).

На третьемъ мѣстѣ по *сокращеніямъ* ассигновокъ стоитъ *Военное М-во*, расходы по которому въ росписи 1914 г. исчислялись въ суммѣ 621,5 мил. руб., а въ росписи 1915 года — въ 590,4 м. руб.—уменьшеніе равно 31 мил. руб. (—5%).

Расходы *по М-ву Торговли и Промышленности сокращены* на 16,3 мил.—въ росписи 1914 г. расходы по этому М-ву исчислены въ 70,9 м. р., а въ росписи на 1915 г. — въ 54,6 мил. р.—уменьшеніе на 23%.

Наиболѣе крупныя сокращенія по М-ву Торговли произведены по кредитамъ: 1) на гидротехническія сооруженія и работы по благоустройству портовъ; 2) на расходы строительные по оборудованію и капитальному ремонту учебныхъ заведеній и 3) на мѣры по воспособленію мореходному промыслу.

По М-ву *Путей Сообщенія* ассигновки *сокращены* на 11,6 мил. руб.: — вмѣсто 719 мил. въ 1914 г.—ассигновано 707,4 м. руб. въ 1915 г. (—1,6%).

Таблица 2.

	Исчисленія на 1915 г. (въ руб.).	Исчисленія на 1914 г. (въ руб.).	Болѣе.	Менѣе.
Государственные расходы.				
I. Обыкновенные расходы.				
Министерство Императорскаго Двора	16.359.595	16.359.595	—	—
Высшія государственныя учрежденія	8.830.180	8.316.955	513.225	—
Вѣдомство Святѣйшаго Синода	52.564.695	53.093.225	—	528.530
Министерство Внутреннихъ Дѣлъ	202.822.682	20.654.550	—	3.724.868
„ Финансовъ	356.870.948	498.163.360	—	141.292.412
„ Юстиціи	101.483.584	104.901.299	—	3.417.715
„ Иностранныхъ Дѣлъ	7.790.288	7.774.727	15.561	—
„ Народнаго Просвѣщенія	158.915.227	169.579.399	—	10.664.172
„ Путей Сообщенія	707.494.702	719.085.492	—	11.590.790
„ Торговли и Промышленности	54.607.378	70.892.569	—	16.285.191
Главное Управленіе Землеустройства и Земледѣлія	143.497.372	157.520.349	—	14.022.977
Главное Управленіе Госуд. Коннозаводства	3.837.600	4.583.470	—	745.870
Военное Министерство	590.438.770	621.548.822	—	31.110.052
Морское „	199.863.640	246.093.433	—	46.229.793
Государственный Контроль	12.972.038	12.957.602	14.436	—
Платежи по государствен. займамъ	439.706.598	402.105.670	37.600.928	—
На расходы, не предусмотрѣнные смѣтами, на экстренныя въ теченіе года надобности	10.000.000	10.000.000	—	—
Итого обыкновенныхъ расходовъ	**3.068.055.297**	**3.309.523.517**	—	**—241.468.220**
II. Чрезвычайные расходы.				
Министерство Финансовъ.				
На выдачу обществамъ жел. дорогъ	1.071.176	1.406.300	—	335.124
Министерство Путей Сообщенія	52.344.717	106.913.908	—	54.569.191
Министерство Торговли и Промышленности.				
По части торговаго мореплаванія и портовъ	399.000	17.969.500	—	17.570.500
Военное Министерство	79.183.490	125.610.370	—	46.426.880
Государственный Контроль	1.439.512	1.298.022	141.490	—
Расходы на выкупъ облигацій 4½% займа 1905 г.	—	27.999.925	—	27.999.925
На сооруженіе подъѣздныхъ ж. д. и иныхъ путей сообщенія	—	22.847.856	—	22.847.856
Итого чрезвыч. расходовъ	**134.437.895**	**304.045.881**	—	**169.607.986**
Итого обыкн. и чрезв. расходовъ	**3.202.493.192**	**3.613.569.398**	—	**411.076.206**

Главныя сокращенія произведены: 1) по новымъ работамъ на водныхъ путяхъ; 2) по расходамъ по эксплоатаціи казен. желѣз. дорогъ; 3) по улучшенію казен. жел. дорогъ и 4) по расходамъ на пріобрѣтеніе подвижного состава для казен. желѣз. дорогъ.

По *М-ву Народнаго Просвѣщенія* ассигновки *сокращены* на 10,7 м. р.—вмѣсто 169,6 мил. руб. въ 1914 г. ассигновано по росписи 1915 г.—158,9 мил. руб. (—6,3%).

По этому М-ву сокращены ассигновки, главнымъ образомъ, на строительныя работы.

По *М-ву Внутреннихъ Дѣлъ* расходы *сокращены* на 3,7 мил. руб. (—1,8%) (вмѣсто 206,5 м. р. въ 1914 г., ассигновано 202,8 м. руб. въ росписи 1915 г.). Главное сокращеніе ассигновокъ по М-ву Вн. Дѣлъ произведено въ расходахъ по „почтово-телеграфной части“:—на устройство и ремонтъ телеграфныхъ линій и телефонныхъ сѣтей.

По *М-ву Юстиціи сокращеніе* въ росписи 1915 г., сравнительно съ росписью 1914 г.—выразилось въ 3,4 м. р. (104,9 м. р. въ 1914 г. и 101,5 м. р. въ 1915 году)—уменьшеніе на 3,2%.

Смѣта расходовъ *Главнаго Управленія* Землеустр. и Земледѣлія въ росписи 1915 г. сравнительно съ 1914 годомъ *сокращена* на 14 мил. руб. (—9%) (съ 158 мил. руб. до 144 мил. рублей). Сокращеніе ассигновокъ отразилось и здѣсь прежде всего на строительныхъ расходахъ (2,7 мил. руб.), на пособіяхъ для улучшенія сельскаго хозяйства (1,2 м. р.), на агрономической помощи населенію (0,8 м. р.), на работахъ по устройству казенныхъ лѣсовъ (0,7 мил. руб.); на ссудахъ на „общеполезныя надобности“ (1 мил. руб.) и т. п.

Смѣта *Главнаго Управленія Коннозаводства* сокращена на 0,8 мил. руб. (4,6 мил. руб. въ 1914 г. и 3,8 мил. руб. въ 1915 г.) уменьшеніе составляетъ—1,7%.

Смѣта расходовъ по *Вѣдомству Святѣйшаго Синода* уменьшена всего на 0,5 мил. руб. (на 1%). Въ росписи 1914 г. она исчислена въ 53 м. р.,

а въ росписи 1915 г.—въ 52,5 м. р. Въ проектѣ росписи, представленномъ въ Думу М-ромъ Финансовъ, сокращеніе смѣты по вѣдомству Св. Синода достигало 3,9 мил. руб., сравнительно съ росписью 1914 г., но Г. Дума повысила ассигновку почти до размѣровъ росписи 1914 г.

Увеличены ассигновки въ сравненіи съ росписью 1914 г., а) по *„Высшимъ Государственнымъ учрежденіямъ“* на 0,5 м. руб.; b) по *М-ву Иностр. Дѣлъ на 15 тыс. руб.* и с) по *платежамъ по Государственнымъ займамъ* на 37,6 мил. руб.

ныхъ регалій“ около $^9/_{10}$ всѣхъ доходовъ—въ монопольной цѣнѣ на „вино“ заключала не только издержи производства и высокую прибыль, но еще и „налогъ“ на водку и спиртъ. И можно считать, что *налоги* въ росписи 1914 г. составляли во всякомъ случаѣ болѣе 50% обыкновенныхъ доходовъ. (См. діаграмму № I, пунктиръ).

Что измѣнилось въ росписи на 1915 г. въ отношеніи состава доходовъ?

Значеніе разныхъ отдѣловъ бюджетныхъ доходовъ въ росписи 1915 г. видно изъ таблицы 3-й.

Табл. 3. **Обыкновенные доходы росписи на 1915 г. (въ руб.).**

	(Безъ поправки).	Болѣе, чѣмъ въ 1914 г.	Менѣе, чѣмъ въ 1914 г.
I. Прямые налоги	374.565.270	+ 98.557.886	—
II. Косвенные налоги	699.184.300	—	— 32.257.600
III. Пошлины	513.913.532	+ 275.976.832	—
IV. Правительственныя регаліи	326.172.050	—	— 744.051.200
V. Казенные имущ. и кап.	1.070.837.937	—	— 49.052.720
VI. Отчужденіе госуд. имущ.	1.826.790	—	— 98.490
VII. Выкупн. платежи.	1.864.863	+ 919.963	—
VIII. Возмѣщеніе расходовъ госуд. казн.	128.697.152	+ 10.248.284	—
IX. Доходы разнаго рода.	15.112.420	—	— 239.114
Итого обыкнов. доходовъ	3.132.174.314		

Чрезвычайные расходы.

Смѣта чрезвычайныхъ расходовъ въ росписи 1915 г., въ сравненіи съ росписью 1914 г. *уменьшена* на 169,6 мил. руб. (304 м. р. въ 1914 г. и 134,4 мил. руб. въ росписи 1915 г.).

Главное *уменьшеніе* произошло по *М-ву Путей Сообщенія*, по которому на производство изысканій и постройку желѣз. дорогъ вмѣсто 107 мил. руб. (по росписи 1914 г.) ассигновано всего 52,3 мил. руб.

По *Военному М-ву* чрезвычайные расходы *сокращены* на 46,4 м р. Далѣе въ смѣту чрезвычайныхъ расходовъ 1915 г. не вошли такіе §§ росписи 1914 г., какъ расходы по *выкупу облигацій* (28 м. руб.) и расходы на сооруженіе подъѣздныхъ путей (22,9 м. р.).

III.

Структура государственнаго бюджета 1915 г.

Обыкновенные доходы.

Посмотримъ теперь, какъ и въ чемъ измѣнилась структура бюджета въ 1915 году въ области обыкновенныхъ доходовъ.

Въ обыкновенныхъ доходахъ имѣются двѣ основныя рубрики, которыя даютъ болѣе $^9/_{10}$ всѣхъ доходовъ: это 1) Налоги и 2) Казенныя предпріятія (регаліи), имущества и капиталы. Въ росписи 1914 г., по структурѣ очень мало отличающейся отъ росписей предыдущихъ лѣтъ, первая группа—*Налоги* (прямые, косвенные и пошлины) составляли 34,9%; вторая группа—казенныя предпріятія и имущества (и капиталы) 61,5%.

Къ этому надо прибавить слѣдующее: винная регалія—дававшая въ Отдѣлѣ „правительствен-

Какъ видно изъ табл. 3, потери въ доходахъ роспись на 1915 г. старается покрыть путемъ нажима налоговаго пресса.

При этомъ наибольшій нажимъ идетъ какъ будто по Отдѣлу „Пошлинъ“, и въ то же время этотъ нажимъ какъ будто уменьшается по Отдѣлу „Косвенныхъ Налоговъ“. Однако, какъ мы видѣли выше (стр. 93), этого пониженія косвенныхъ налоговъ въ дѣйствительности въ росписи 1915 г. нѣтъ, и видимость этого пониженія обусловлена неправильнымъ перечисленіемъ нѣкоторыхъ статей изъ Отдѣла „Косвенныхъ Налоговъ“ въ Отдѣлъ *„Пошлинъ“*. Болѣе правильное распредѣленіе составныхъ частей бюджетныхъ доходовъ даетъ картину, приведенную въ таблицѣ 4-ой.

Изъ таблицы 4-й видно, что въ дѣйствительности роспись 1915 г. особенно увеличиваетъ нажимъ налоговаго пресса по Отдѣлу „косвенныхъ налоговъ“.

Какъ измѣнилось *строеніе бюджета доходовъ* въ 1915 г., сравнительно съ росписью 1914 г., видно изъ данныхъ таблицы 5.

Какъ видимъ, *налоговая* часть бюджетныхъ доходовъ составляла въ росписи доходовъ въ 1914 году—34,9%; въ 1915 г. она уже составила 50,7%. Казенныя предпріятія и имущества съ капиталами, составляя въ росписи 1914 г.—61,5%, достигли въ 1915 году, благодаря уменьшенію доходовъ отъ винной монополіи, всего 44,7%.

Однако, въ виду указаннаго выше налогового характера монопольныхъ цѣнъ на казенное вино, необходимо отнести часть доходовъ отъ „регалій“ къ Отдѣлу косвенныхъ налоговъ. Тогда, очевидно, что и въ 1914 году отъ *„налоговъ“* предположено было получить болѣе 50% доходовъ, другими словами, въ 1915 году *налогъ на водку*

Табл. 4. **Обыкновенные доходы росписи на 1915 г. (въ руб).**

	(Съ поправкой).	%	Болѣе, сравнительно съ 1914 г.	Менѣе, сравнительно съ 1914 г.
I. Прямые налоги	374.565.270	12	+ 98.557.886	—
II. Косвенные налоги	910.184.500	29	+ 178.742.400	—
III. Пошлины	302.913.332	9,7	+ 64.976.632	—
IV. Правит. регаліи	326.172 050	10,4	—	— 74.051.200
V. Казен. имущ. и кап.	1.070.837.937	34,3	—	— 49.052.720
VI. Отчужденіе госуд. имущ.	1.826.790	—	—	— 98.490
VII. Выкупн. платежи	1.864.863	—	+ 919.263	—
VIII. Возмѣщеніе расх. госуд. казн.	128.697.152	4,1	+ 10.248.284	—
IX. Доходы разнаго рода	15.112.420	0,5	—	— 239.114
Итого обыкн. доходовъ.	3.132.174.314			

Таблица 5.

Структура бюджетныхъ доходовъ 1915 г., сравнительно съ 1914 годомъ.

	1915	1914
I. Прямые налоги	12%	7,7
II. Косвенные налоги	29%	20,5
III. Пошлины	9,7%	6,7
IV. Правительств. регаліи	10,4	30
Въ томъ числѣ казен. вин. операція	*4,6*	*26,2*
V. Казенные имущ. и кап.	34,3	31,5
VI. Отчужд. госуд. имущ.	—	—
VII. Выкупные платежи	—	—
VIII. Возмѣщ. расходовъ госуд. казн.	4,1	3,3
IX. Доходы разнаго рода	0,5	0,3

былъ замѣненъ другими *налогами* (см. діаграмму № 1)—въ этомъ и заключается задѣлка алкогольной „бреши“ въ нашемъ бюджетѣ. Такимъ образомъ структура бюджета обыкновенныхъ доходовъ не измѣнилась въ 1915 г., сравнительно съ другими годами.

Мѣста разныхъ Отдѣловъ обыкновенныхъ доходовъ измѣнились въ росписи въ 1915 году, сравнительно съ 1914 г. слѣд. образомъ:

Таблица 6.

		%
	Роспись 1914 г.	
1-ое мѣсто	Казенные имущества и кап.	31,5
2-ое „	Регаліи	30
3-ье „	Косвенные налоги	20,5
4-ое „	Прямые „	7,7
5-ое „	Пошлины	6,7
6-ое „	Возвратъ расходовъ казны	3,3
7-ое „	Доходы разнаго рода	0,3
	Роспись 1915 г.	
1-ое мѣсто	Казенные имущества и кап.	34,3
2-ое „	Косвенные налоги	29
3-ье „	Прямые „	12
4-ое „	Регаліи	10,4
5-ое „	Пошлины	9,7
6-ое „	Возвратъ расходовъ казны	4,1
7-ое „	Доходы разнаго рода	0,5

Какъ видимъ въ бюджетѣ 1915 г., сравнительно съ 1914 г., значеніе „регалій“ пало — онѣ перешли на четвертое мѣсто со второго; значеніе же „Косвенныхъ Налоговъ“ поднялось — они перешли съ третьяго мѣста на второе; нѣсколько поднялось значеніе прямыхъ налоговъ, — перемѣстившихся съ четвертаго на третье мѣсто.

Если подсчитать общую сумму новыхъ налоговъ въ росписи 1915 года, то окажется, что повышеніе прямыхъ и косвенныхъ налоговъ, вмѣстѣ съ повышеніемъ пошлинъ дало всего около 484 м. руб. Эта сумма, могла бы быть собрана

— путемъ подоходнаго налога. Падая на тѣхъ, кто дѣйствительно можетъ уплатить его, подоходный налогъ, не ослабляетъ имущественныхъ силъ населенія и не понижаетъ покупательныхъ силъ трудящихся массъ — этой основы экономіи государства.

Отнюдь не является случайностью то обстоятельство, что идея *подоходнаго налога* въ настоящій моментъ дѣлается все болѣе популярной въ самыхъ умѣренныхъ кругахъ населенія. И раціонализація нашего финансоваго хозяйства, если она, дѣйствительно, начнется съ крупнѣйшей мѣры — ликвидаціи винной монополіи — должна будетъ очень скоро закончиться введеніемъ подоходнаго обложенія.

Противъ подоходнаго налога обычнымъ возраженіемъ является указаніе на то, что имущіе элементы у насъ составляютъ будто бы „незначительную прослойку“. Однако, никто не знаетъ толщины этой „прослойки“, такъ какъ никакихъ статистическихъ изслѣдованій для опредѣленія ея размѣровъ сдѣлано не было. Научно поставленное такое изслѣдованіе навѣрно бы открыло, что эта „прослойка“ не такъ уже ничтожна.

Во всякомъ случаѣ, для такого изслѣдованія наступило время и къ нему слѣдовало бы приступить уже теперь.

в) *Обыкновенные расходы.*

Структура бюджета на 1915 г. въ его расходной части измѣнилась еще менѣе, чѣмъ въ доходной. Нижеслѣдующая таблица (7-я) показываетъ, насколько измѣнены въ росписи 1915 г. отдѣльныя смѣты, сравнительно съ 1914 г.

Таблица 7.

Измѣненія кредитовъ по вѣдомствамъ въ росписи 1915 г., сравнительно съ росписью 1914 г.:	Увеличеніе или уменьшеніе въ % сравнительно съ 1914 г. болѣе	менѣе
М-во Императорскаго Двора	—	—
Высшія Госуд. учрежденія	6%	—
Вѣдомство Свят. Синода	—	1%
М-во Внутр. Дѣлъ	—	1,8%
„ Финансовъ	—	28,2%
„ Юстиціи	—	3,2%
„ Иностр. Дѣлъ	2%	—
„ Народнаго Просвѣщенія	—	6,3%
„ Путей Сообщенія	—	1,6%
„ Торговли и Промышленности	—	23%
Главн. Управл. Землеустр. и Земледѣлія	—	9%
„ „ Гос. Коннозаводства	—	1,7%
М-во Военное	—	5%
„ Морское	—	18,8%
Платежъ по госуд. займамъ	9,3%	—
Расходы не предусмотр. смѣтами	—	—

Мы видѣли выше, что сокращенія ассигновокъ по М-ву Финансовъ вызваны въ большей части сокращеніемъ расходовъ по винной монополіи; съ другой стороны, сокращенія смѣтъ Военнаго и Морского Министерствъ могутъ быть въ случаѣ надобности покрыты изъ бюджета военнаго времени, въ роспись 1915 г. не вошедшаго.

По остальнымъ смѣтамъ сдѣланы хотя и незначительныя сокращенія (за исключеніемъ М-ва Торговли и Промышленности), но какъ мы видѣли выше это были по преимуществу сокращенія ассигновокъ, направленныя главнымъ образомъ на культурныя цѣли.

Сокращено строительство, сокращены пособія на поощреніе разныхъ культурныхъ начинаній, на улучшеніе портовъ, путей сообщенія и т. д.

Цѣлый рядъ такихъ сокращеній ассигновокъ не вызывался необходимостью, тѣмъ болѣе, что всѣ сокращенія дали 241,5 мил. руб., и въ томъ числѣ необходимое сокращеніе ассигновокъ по хозяйству винной монополіи дало 140 м. р., а сокращенія по военному и морскому М-вамъ, имѣющимъ особые источники покрытія въ военное время, достигли всего 77 мил. р.

Слѣд. остальныя всѣ сокращенія равнялись 24,5(!) мил. руб. Культурные расходы изъ этой суммы составили только часть; эту часть и надо было сохранить въ бюджетѣ расходовъ, такъ какъ такіе расходы ни при какихъ условіяхъ не могутъ быть „убыточными“ съ точки зрѣнія раціональнаго финансоваго хозяйства.

При этомъ найти эти 24,5 мил. руб. было чрезвычайно легко, — ихъ можно было просто взять изъ кредитовъ въ 106 мил. руб., которыя оставлены въ росписи 1915 г. въ суммѣ явно преувеличенной, въ качествѣ расходовъ по „казенной винной операціи“.

По своей структурѣ, бюджетъ расходовъ, какъ видимъ, по существу, остался тѣмъ же, какимъ онъ былъ въ предшествующіе годы.

Посмотримъ теперь, каково относительное значеніе смѣтъ расходовъ по каждому изъ вѣдомствъ въ общей суммѣ обыкновенныхъ расходовъ.

Нижеслѣдующая таблица 8-я выражаетъ %% смѣты расходовъ каждаго вѣдомства къ общей суммѣ расходовъ въ росписяхъ 1914 и 1915 годовъ.

Таблица 8.

Роль вѣдомствъ въ бюджетныхъ расходахъ:	% къ общей суммѣ обыкновенныхъ расходовъ. 1915	1914
М-во Импер. Двора	0,5	0,5
Высшія госуд. учрежд	0,3	0,2
Вѣдомство Свят. Синода	1,7	1,6
М-во Внутр. Дѣлъ	6,6	6,3
„ Финансовъ	11,6	15,0
„ Юстиціи	3,3	3,2
„ Иностр. Дѣлъ	0,3	0,2
„ Народн. Просвѣщ.	5,2	5,1
„ Путей Сообщенія	23,1	21,7
„ Торговли и Пром.	1,8	2,1
Главн. Упр. Землеустр. и Земледѣлія	4,8	4,8
Главн. Управл. Госуд. Коннозаводства	0,1	0,1
Военное М-во	19,2	19,0
Морское „	6,5	7,4
Госуд. Контроль	0,4	0,4
Платежи по госуд. займ.	14,3	12,1
На расходы, не предусмотрѣн. смѣтами, на экстр. надобн.	0,3	0,3
Всего обыкн. расход.	3.068.055.297 100%	3.309.523.517 100%

Какъ видимъ, существенныхъ отличій роспись 1915 г. отъ росписи 1914 г. не имѣетъ.

Мѣста смѣтъ почти не измѣнились: М-во Путей Сообщенія оставило за собой первое мѣсто, а Военное М-во—второе.

М-во Финансовъ, благодаря сокращенію ассигновокъ на винную монополію, въ росписи 1915 г. заняло четвертое мѣсто, третье мѣсто заняли платежи по займамъ; въ росписи 1914 г. было наоборотъ.

Морское М-во перешло на 6-ое мѣсто; М-во Внутр. Дѣлъ на 5-ое, М-во Народнаго Просвѣщенія осталось на седьмомъ мѣстѣ и Главн. Управл. Землеустр. и Земледѣлія на восьмомъ и т. д.

Въ общемъ, въ росписи на 1915 г. произошло очень мало измѣненій, сравнительно съ росписями предыдущихъ лѣтъ и въ особенности съ росписью на 1914 годъ.

Однако, налоговая реформа стучится въ дверь и провести ее придется въ недалекомъ будущемъ. За этимъ должна послѣдовать реформа бюджета и въ его расходной части.

IV.

Бюджетъ и Законодат. Палаты.

Реформа нашего бюджета должна быть построена на двухъ принципахъ: бюджетные доходы надо собирать такъ, чтобы не разстраи-

вать производительныхъ силъ страны; а бюджетные расходы надо производить такъ, чтобы развивать производительныя силы страны.

Мы видѣли, что бюджетные доходы у насъ слагаются изъ двухъ основныхъ группъ: *налоги* и *казенныя* предпріятія, имущества и капиталы.

Что касается нашей системы обложенія, то, какъ показано было выше, она

тормазитъ ростъ производительныхъ силъ.

Съ другой стороны, наши казенныя предпріятія далеко не даютъ того финансоваго эффекта, на который онѣ, по существу своему, способны. Убѣдительные примѣры этого представляетъ наше казенное желѣзнодорожное хозяйство и казенное лѣсное хозяйство.

Причиной малой доходности казеннаго хозяйства является то обстоятельство, что оно не всегда стоитъ на уровнѣ требованій современной техники и къ тому же ведется не экономно. А насколько важно поставить на прочное основаніе наши казенныя желѣзныя дороги — ясно изъ того, что транспортный аппаратъ есть главная основа современнаго народнаго хозяйства.

Направленіе реформы бюджета въ его расходной части также является достаточно яснымъ. Здѣсь необходимо возможно усилить производительные расходы и возможно сократить непроизводительные расходы. Необходимо усилить расходы на народное образованіе общее и спеціальное, на подъемъ земледѣлія, на развитіе транспорта и на подъемъ промышленности.

При этомъ, разработка мѣръ для подъема народной экономики въ видахъ соотвѣтственнаго измѣненія бюджета, конечно, ни въ какомъ случаѣ не должна исходить изъ

отождествленія „промышленности“ съ промышленниками, и „земледѣлія“ съ аграріями.

Нужно отмѣтить, что за послѣдніе годы въ нашихъ бюджетахъ замѣчается ростъ производительныхъ затратъ, но ростъ этотъ крайне ничтоженъ.

Таблица 9-я показываетъ движеніе обыкновенныхъ расходовъ разнаго назначенія, за періодъ съ 1910 по 1915 г. — (въ процентахъ ко всему бюджету расходовъ).

Какъ показываетъ таблица 9-я производительныя затраты составляютъ незначительную и слаборастущую часть нашихъ государственныхъ расходовъ.

Къ этому надо прибавить, что роль производительныхъ затратъ еще болѣе уменьшится, если принять во вниманіе чрезвычайный бюджетъ.

Поэтому, необходимо употребить всѣ силы для того, чтобы въ ближайшемъ же будущемъ, по крайней мѣрѣ, удвоить темпъ роста производительныхъ расходовъ.

При такомъ удвоеніи можно и не бояться неуклоннаго роста общей суммы нашихъ бюджетовъ, такъ какъ производительныя траты углубляютъ и источники государственныхъ доходовъ.

Таблица 9.

Обыкновенные расходы за 1910—1915 г.г. [1]):

Расходы по главнымъ группамъ назначенія:	1910 г. %	1911 г. %	1912 г. %	1913 г. %	1914 г. %	1915 г. %
I. Общегосуд. управленіе	**56,7**	**56,3**	**55,9**	**54,9**	**53,4**	**56,5**
Въ томъ числѣ на:						
a) Оборону	—	—	—	—	—	—
b) Платежи по займамъ	—	—	—	—	—	—
c) Общ. управленіе.	—	—	—	—	—	—
II. Казенныя операціи	**29,7**	**28,5**	**27,7**	**28,2**	**28,8**	**26,2**
III. Религ., культурн. и производительные	**13,2**	**14,8**	**16**	**16,6**	**17,5**	**17**
Въ томъ числѣ на:						
a) Церковь и духовенство	0,8	0,8	0,8	0,8	0,7	0,7
b) Просвѣщ., наука и искусство	5	6	6,5	7	7,4	7,6
c) Врачебн. дѣло	1,2	1,3	1,3	1,2	1,2	1,2
d) Землеустройство.	2,2	2,6	2,9	3	3,2	3,1
e) Торгов., промышлен.	0,3	0,2	0,3	0,3	0,3	0,2
f) Пути сообщенія (кромѣ казен. ж. д.)	1,3	1,4	1,5	1,7	1,9	1,7
g) Почта и телегр.	2,3	2,5	2,7	2,6	2,6	2,7
IV. Разные	**0,4**	**0,4**	**0,4**	**0,3**	**0,3**	**0,3**

V.

Бюджетное право и Законодат. Палаты.

При наличіи у большинства въ нашихъ Законодательныхъ Палатахъ „воли къ реформѣ“ бюджетъ нашъ могъ бы быть значительно реформированъ даже и при настоящихъ условіяхъ.

Правда, до сихъ поръ не имѣется указаній на существованіе такой реформаторской „воли“ у большинства въ Законодательныхъ Палатахъ.

Въ особенности, это рѣзко подчеркивается судьбами законопроектовъ о подоходномъ налогѣ и объ устраненіи стѣснительныхъ статей бюджетныхъ правилъ 8 марта 1906 года.

До сихъ поръ бюджетная роль Законодательныхъ Палатъ нашихъ была очень скромна. Это хорошо видно на томъ типѣ измѣненій, которыя вносятся Палатами въ проекты росписей М-ра Финансовъ.

Слѣдующія цифры (табл. 10) показываютъ степень „валовыхъ“, такъ сказать, измѣненій, вносимыхъ въ бюджетъ Законодательными Палатами.

Таблица 10.

Общая сумма бюджета въ проектахъ М-ра Фин. и въ утвержденныхъ росписяхъ.

Годъ.	По проектамъ росписей.	По законамъ о росписяхъ.	+ болѣе — менѣе.
	милліоны рублей.		
1908	2.515	2.581	+ 66
1909	2.631	2.595	— 36
1910	2.630	2.591	— 39
1911	2.693	2.720	+ 27
1912	2.975	3.002	+ 27
1913	3.208	3.251	+ 43
1914	3.558	3.614	+ 56
1915	3.234	3.202	— 32

[1]) Въ эти цифры также можно внести поправки, но мы намѣренно оставляемъ ихъ въ томъ видѣ, какъ онѣ даются въ росписяхъ М-ра Финансовъ.

Какъ видимъ, Законодательныя Палаты измѣняютъ валовые итоги проектовъ росписей на 0,9—2,6%. Ничего особеннаго не внесъ и 1915 годъ: здѣсь мы видимъ уменьшеніе всего на 1%.

За все время „конституціонныхъ“ бюджетовъ (1908—1915 г.г.) работа Законодательныхъ Палатъ давала „валовыя“ измѣненія очень незначительныя—мы имѣемъ увеличеніе всѣхъ бюджетовъ съ 1908 по 1913 г.г. противъ проектовъ росписей М-ра Финансовъ на 102 мил. руб. или въ среднемъ въ годъ 12,8 мил. руб. т. е. 0,5% средняго годоваго бюджета.

Результаты не такъ уже разительны!

Каковы же вообще внутреннія измѣненія, которыя вносятъ въ проекты росписей Палаты, можно видѣть на примѣрѣ переработки Законод. Палатами проекта росписи на 1915 г.

Измѣненія, внесенныя въ проектъ росписи доходовъ, видны изъ таблицы 11-й (въ тыс. руб.).

Таблица 11.

Обыкновенные доходы 1915 г. въ проектѣ М-ра Фин. и въ законѣ о росписи.

Доходы.	Проектъ росписи.	Законъ о росписи.	Больше.	Меньше
Прямые налоги	342.465	374.565	32.100	—
Косвенные	694.184	699.184	3.000	—
Пошлины	508.914	513.914	5.000	—
Прав. регалій	324.172	326.172	2.000	—
Казен. имущ. и кап.	1.068.236	1.070.838	2.602	—
Отчужд. гос. имущ.	1.827	1.827	—	—
Выкупные платежи	1.865	1.865	—	—
Возмѣщ. расх. казны	123.333	128.697	5.364	—
Доходы разнаго рода	15.112	15.112	—	—
Итого	3.080.108	3.132.174	52.066	—
Чрезвычайные ресурсы.				
Вклады на вѣчное время	1.500	1.500	—	—
Возвратъ долговъ	8.000	8.000	—	—
Отъ кред. операцій	144.700	60.819	—	83.881
Итого чрезв. расх.	154.200	70.319	—	—
Всего	3.234.308	3.202 493	—	31.815

Какъ видно изъ таблицы 11-й сумма обыкновенныхъ *доходовъ* увеличена Законод. Палатами (т. е. собственно Г. Думой, т. к. Г. Совѣтъ не вносилъ поправокъ въ думскія постановленія) на 52 мил. руб., изъ нихъ 20,5 мил. руб. падаютъ на проведенное правительствомъ увеличеніе поземельнаго налога и потому эти 20,5 мил. р. не могутъ быть поставлены на счетъ Законод. Палатъ.

Измѣненія, внесенныя Г. Думой въ проектъ росписи *расходовъ*, показаны въ таблицѣ 12-й:

Таблица 12.

Обыкновенные расходы 1915 г. въ проектѣ М-ра Фин. и въ законѣ о росписи.

Расходы.	Проектъ росписи.	Законъ о росписи.	Больше.	Меньше
	Въ тысячахъ рублей.			
М-во Имп. Двора	16.360	16.360	—	—
Высш. Гос. Учр.	8.912	8.830	—	82
Вѣдомство Святѣйшаго Синода	49.189	52.565	3.376	—
М-во Вн. Дѣлъ	208.701	202.822	—	5.879
„ Финансовъ	355.328	356.871	1.543	—
„ Юстиціи	101.692	101.483	—	209
„ Иностр. Дѣлъ	7.790	7.790	—	—
„ Нар. Просв.	146.652	158.915	12.263	—
„ Пут. Сообщ.	710.588	707.495	—	3.093
„ Торг. и Пром.	57.430	54.607	—	2.823
Глав. Управ. Зем. и Земледѣлія	146.038	143.497	—	2.541
Глав. Управ. Гос. Коннозаводства	3.838	3.888	—	—
Военное М-во	598.714	590.439	—	8.275
Морское „	204.879	199.864	—	5.015
Госуд. Контроль	12.996	12.972	—	24
Платежи по госуд. займамъ	439.707	439.707	—	—
На экстр. надобн.	10.000	10.000	—	—
Итого обык. расх.	3.078.814	3.068.055	—	10.759
Чрезвычайные расходы.				
М-во Финансовъ	1.071	1.071	—	—
„ Пут. Сообщ.	64.460	52.344	—	12.116
„ Военное	79.183	79.183	—	—
Госуд. Контроль	1.440	1.440	—	—
М-во Торг. и Пром.	9.340	400	—	8.940
	155.494	134.438	—	21.056
Всего	3.234.308	3.202.493	—	31.815

Таблица показываетъ, что Г. Дума уменьшила обыкновенные расходы сравнительно съ проектомъ росписи на 10 мил. руб., а чрезвычайные расходы на 21 мил. рублей.

Въ обыкновенныхъ расходахъ увеличены кредиты Вѣдомству Св. Синода и М-ву Народнаго Просвѣщенія; уменьшены—Министерствамъ Путей Сообщенія, Торговли и Промыш., Главн. Управ. Землеустройства и Землед. и Военному и Морскому.

Уменьшивъ смѣту расходовъ на 31 мил. руб. при увеличеніи смѣты доходовъ на 52 мил. руб., Г. Дума сократила проектируемый дефицитъ съ 144 мил. руб. до (144—83 мил. руб.) 61 мил. руб.

Намъ приходилось уже указывать [1]), что главная причина незначительности тѣхъ поправокъ, которыя вносятъ Законод. Палаты въ рос-

[1]) См. „Бюджетъ въ Законодат. Палатахъ“. Записки И. Р. Т. О. № 8—9 1910 г.

писи М-ра Финансовъ, заключается въ солидарности большинства въ этихъ Палатахъ съ М-ромъ Финансовъ по вопросамъ финансовой политики. Въ частности, какъ ни стѣснительны сами по себѣ правила 8 марта 1906 г., устанавливающія между прочимъ пресловутую „бронировку“ кредитовъ [1]), они *не мѣшаютъ*, въ сущности, ни Г. Думѣ, ни тѣмъ болѣе Г. Совѣту, такъ какъ „парламентскій“ размахъ большинства съ этихъ Палатахъ вмѣщается [2]) въ рамки „свободныхъ“ кредитовъ и не доходитъ до мѣстъ, защищенныхъ „броней“ мартовскихъ правилъ.

VI.

Статика и динамика бюджета.

Для характеристики статики и динамики нашихъ бюджетовъ приведемъ слѣд. рядъ діаграммъ.

писяхъ доходовъ въ 1914 и въ 1915 г.г. осталось почти неизмѣненнымъ.

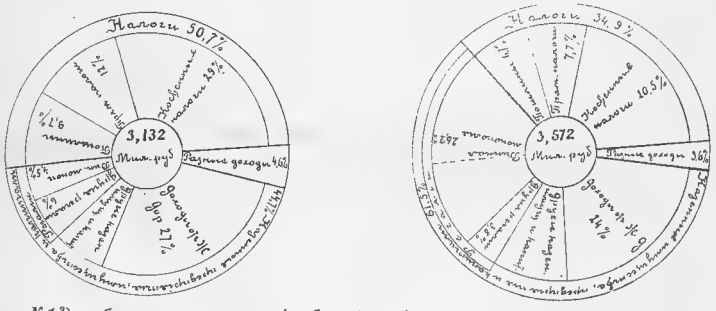
Діаграмма № 2 изображаетъ движеніе обыкновенныхъ доходовъ и расходовъ за періодъ 1908 по 1915 г., т. е. за весь „конституціонный“ или Думскій періодъ нашихъ бюджетовъ. Съ 1908 по 1913 г. даны цифры дѣйствительныхъ доходовъ и расходовъ, за 1914 и 1915 г.г.—лишь смѣтныя предположенія.

Какъ показываетъ кривая роста обыкновенныхъ доходовъ—а эти доходы составляютъ 95—99% всѣхъ государственныхъ доходовъ—1915 г. даетъ рѣзкій переломъ.

Отмѣчаемое діаграммой повышеніе доходовъ съ 1908—1914 г.г. обусловлено систематическимъ усиленіемъ обложенія, проводимымъ нашими Законодательными Палатами. Кривая обыкновенныхъ расходовъ въ началѣ „Думскаго“ періода приближалась къ кривой обыкновенныхъ доходовъ. Но, когда началъ усиленно работать налоговый прессъ, между этими кривыми стало замѣтно сильное расхожденіе: здѣсь и обнаруживается одинъ изъ источниковъ *„свободной наличности“* – (другой ея источникъ – займы).. Однако 1915 г., съ его па-

ДІАГРАММА 1.

Обыкновенные доходы въ росписи 1915 г. **Обыкновенные доходы въ росписи 1914 г.**



Діаграмма № 1 [3]) изображаетъ соотношеніе обыкновенныхъ доходовъ въ бюджетѣ 1914 и 1915 г.г. по ихъ величинѣ и по ихъ структурѣ. Обыкновенные доходы въ 1915 г. исчислены въ суммѣ меньшей, чѣмъ въ росписи 1914 г. на 12,3%.

По структурѣ въ бюджетѣ 1915 г. какъ будто сильно возросла налоговая часть, въ 1914 г. она составляла 34,9%, въ 1915 г. — 50,7%. Но, какъ было выяснено выше, такое увеличеніе налоговой части бюджета только кажущееся. Въ дѣйствительности, если признать, что въ цѣнахъ на продукты „винной монополіи“ заключается еще и налогъ на водку и спиртъ (см. главу III), то окажется, что и въ 1914 г. налоговая часть доходовъ превышала 50%... И можно считать, что соотношеніе налоговой и неналоговой частей доходовъ (регаліи, имущества и капиталы казны) въ росденіемъ доходовъ и „экономіей“ въ расходахъ опять сблизилъ эти кривыя.

Діаграмма № 3 показываетъ, какъ развиваются доходы по главнѣйшимъ Отдѣламъ росписи.

Здѣсь 1915 г. рѣзко отличается отъ періода 1908—1914 г.г.

До 1915 г. бюджетъ доходовъ, составлялся у насъ изъ двухъ группъ источниковъ: въ *первую* группу **А** входили доходы отъ Отдѣла IV (Правительственныя регаліи), Отдѣла V (Казенные имущества и капиталы) и Отдѣла II (Косвенные налоги).

Во вторую группу **В**, входили также 3 главныхъ Отдѣла: Отдѣлъ I (Прямые налоги), Отдѣлъ III (Пошлины) и Отдѣлъ VIII (Возмѣщеніе доходовъ Казны).

Значеніе этихъ двухъ группъ источниковъ доходовъ было далеко не одинаково — первая группа давала почти 4/5 доходовъ, вторая всего около 1/5 доходовъ.

По отношенію къ группѣ **А** нужно замѣтить, что дѣйствительная роль разныхъ Отдѣловъ въ нашемъ бюджетѣ затемняется тѣмъ, что въ на-

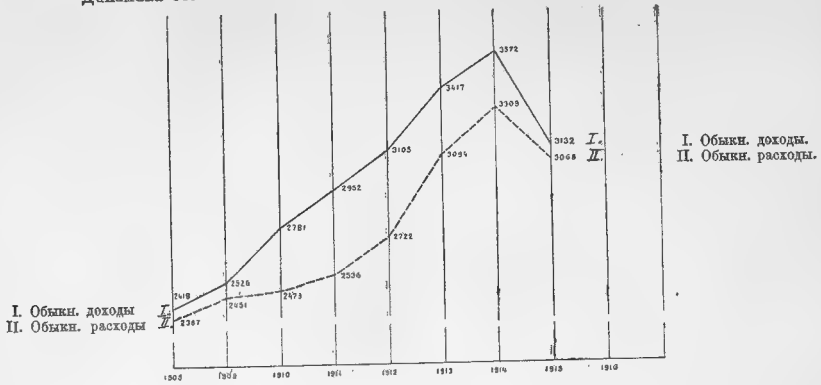
[1]) Нужно отмѣтить, что дѣйствительные расходы всегда выше расходовъ утвержденныхъ смѣтъ, въ виду расходовъ, производимыхъ на основаніи ст. 17-й правилъ 8 марта 1906 г. Этотъ моментъ долженъ быть учтенъ при „реформѣ“ бюджетнаго права.

[2]) Ibid.

[3]) Напечатано: винная монополія 4,5%, надо 4,6%; другія регаліи—6%, надо читать 5,8%.

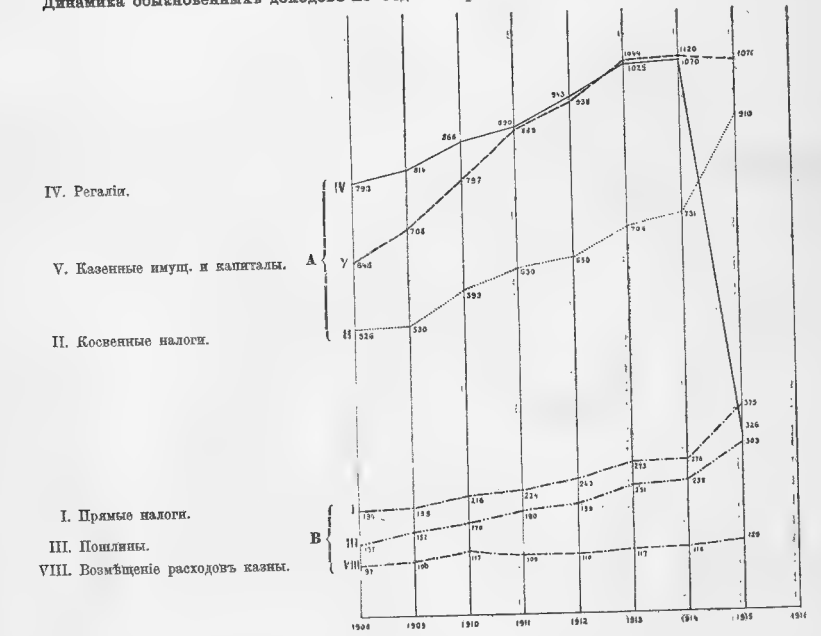
ДІАГРАММА 2.

Динамика обыкновенныхъ доходовъ и расходовъ 1908–1915 гг. (въ мил. руб).



ДІАГРАММА 3.

Динамика обыкновенныхъ доходовъ по Отдѣламъ росписей 1908–1915 гг. (въ мил. руб.).



шихъ государственныхъ росписяхъ даются валовые, а не чистые доходы, получаемые при вычетѣ операціонныхъ расходовъ.

Если вычесть операціонные расходы въ Отдѣлѣ IV (регаліи), и въ Отдѣлѣ V (Казен. имущ. и капиталы), то доходы отъ „Казенныхъ имуществъ“, до 1915 года заняли бы не первое, а третье мѣсто; первое же мѣсто принадлежало бы „Регаліямъ“; второе — „Косвеннымъ налогамъ“. Но если къ косвеннымъ налогамъ прибавить чистый доходъ отъ винной монополіи, то косвенные налоги до 1915 года будутъ занимать *первое* мѣсто, а въ 1915 г. почти достигать высоты Регаліи.

Доходы по всѣмъ тремъ Отдѣламъ группы А до 1915 г. повышались неуклонно, но особенно сильно росли валовые доходы отъ „Казенныхъ имуществъ“ и отъ Косвенныхъ налоговъ.

Вторая группа **В** доходовъ показываетъ ростъ доходовъ по всѣмъ своимъ Отдѣламъ, однако этотъ ростъ былъ значительно болѣе замедленнымъ, чѣмъ ростъ доходовъ по Отдѣламъ, группы **А**.

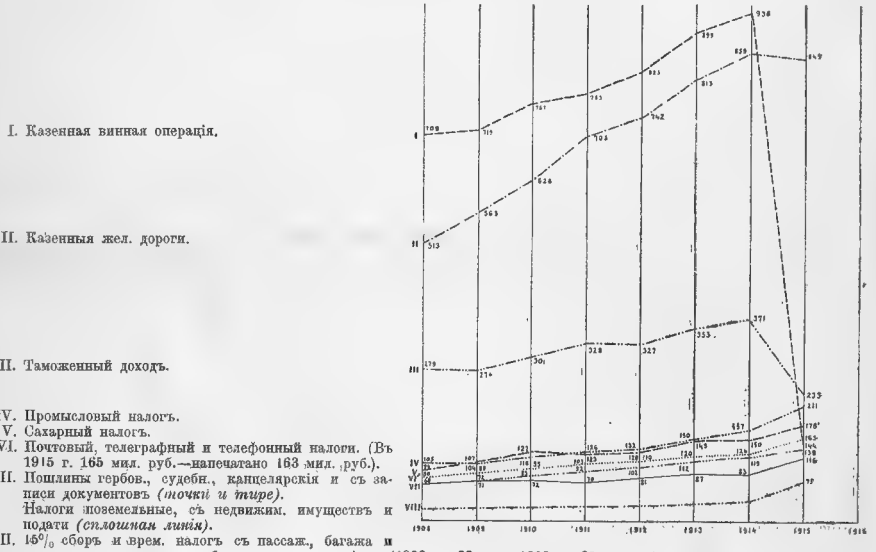
1915 г. занимаетъ особое мѣсто: въ группѣ **А** рѣзко упалъ доходъ отъ „Регалій". Со второго мѣста группы **А** этотъ доходъ перемѣстился въ группу **В**, на второе мѣсто.

За то въ самой группѣ **А** сильно поднялось значеніе Отдѣла II—Косвенныхъ налоговъ. Отдѣлъ „Казенныхъ имуществъ" обнаружилъ въ 1915 г. нѣкоторое паденіе.

Подъемъ кривыхъ въ группѣ источниковъ доходовъ—**В** показываетъ, чѣмъ именно помимо Косвенныхъ налоговъ роспись 1915 г. старается покрыть недоборъ по группѣ источниковъ доходовъ **А**.

Д І А Г Р А М М А 4.

Динамика обыкновенныхъ доходовъ по параграфамъ росписей 1908—1915 гг. (въ мил. руб.).



На *діаграммѣ 4-й* показано движеніе обыкновенныхъ доходовъ по нѣкоторымъ параграфамъ росписи доходовъ. Какъ видимъ, кривая движенія доходовъ отъ винной монополіи на діаграммѣ 4-й близка по характеру къ кривой движенія доходовъ отъ „регалій" на діаграммѣ 3-ей: это понятно, такъ какъ винная монополія являлась до 1915 г. нашей главнѣйшей „регаліей".

Точно также кривая движенія дохода отъ казенныхъ желѣзн. дорогъ на діаграммѣ 4-й близка по характеру къ кривой движенія доходовъ отъ „Казенныхъ имуществъ" на діаграммѣ 3.

И это объясняется тѣмъ, что въ Отдѣлѣ доходовъ отъ „Казенныхъ имуществъ и капиталовъ" доходъ отъ Казенныхъ желѣзныхъ дорогъ играетъ главную роль.

На діаграммѣ 4-й видно также, въ какой степени роспись на 1915 г. повысила, благодаря увеличенію обложенія, исчисленія доходовъ промыслового, почтово-телеграфнаго и т. д.

Діаграмма 5-я даетъ картину движенія обыкновенныхъ государственныхъ расходовъ. (За 1914 и 1915 г. даны назначенія по росписи).

Какъ видно изъ діаграммы, и въ бюджетныхъ расходахъ имѣются двѣ группы расходовъ не равнаго значенія.

Въ первую группу **А'** входятъ М-ва Путей Сообщенія, Военное и Финансовъ. Кромѣ того сюда входятъ и платежи по государственнымъ займамъ. Эта группа обнимаетъ по росписи 1914 г. до 70% всѣхъ расходовъ.

Если же соединимъ расходы по Морскому М-ву съ расходами по Военному М-ву, то группа **А'** охватитъ $^3/_4$ всѣхъ расходовъ.

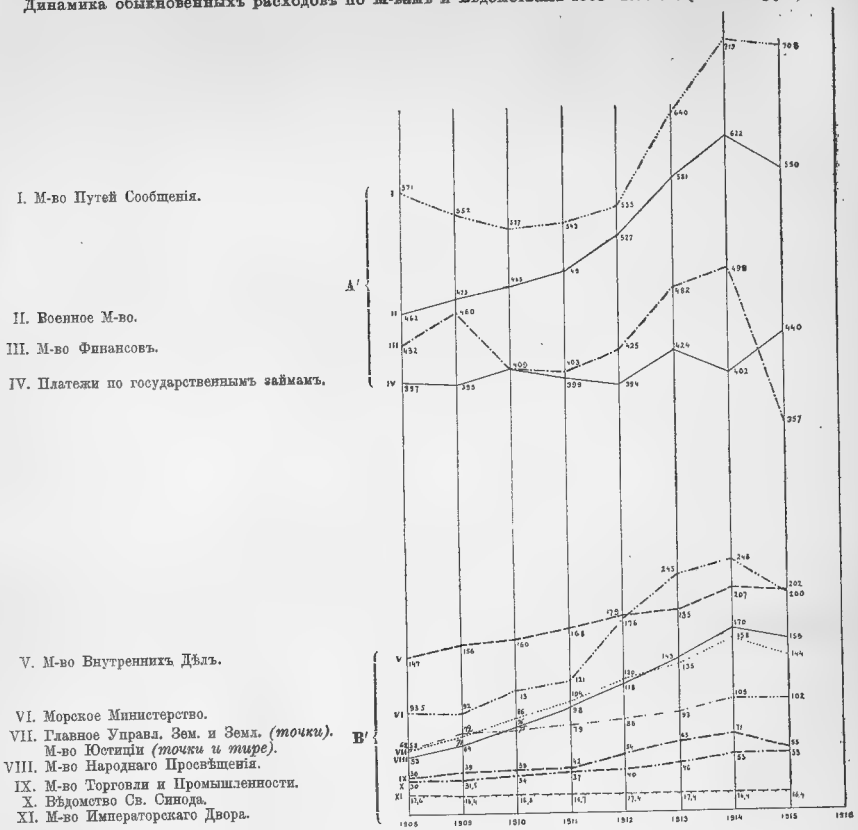
Кривая расходовъ по всей группѣ **А'** до 1915 г. показываетъ ростъ расходовъ. Въ 1915 г. мы видимъ нѣкоторое паденіе расходовъ, особенно замѣтное на расходахъ по М-ву Финансовъ, въ силу сокращенія расходовъ на казенную винную операцію.

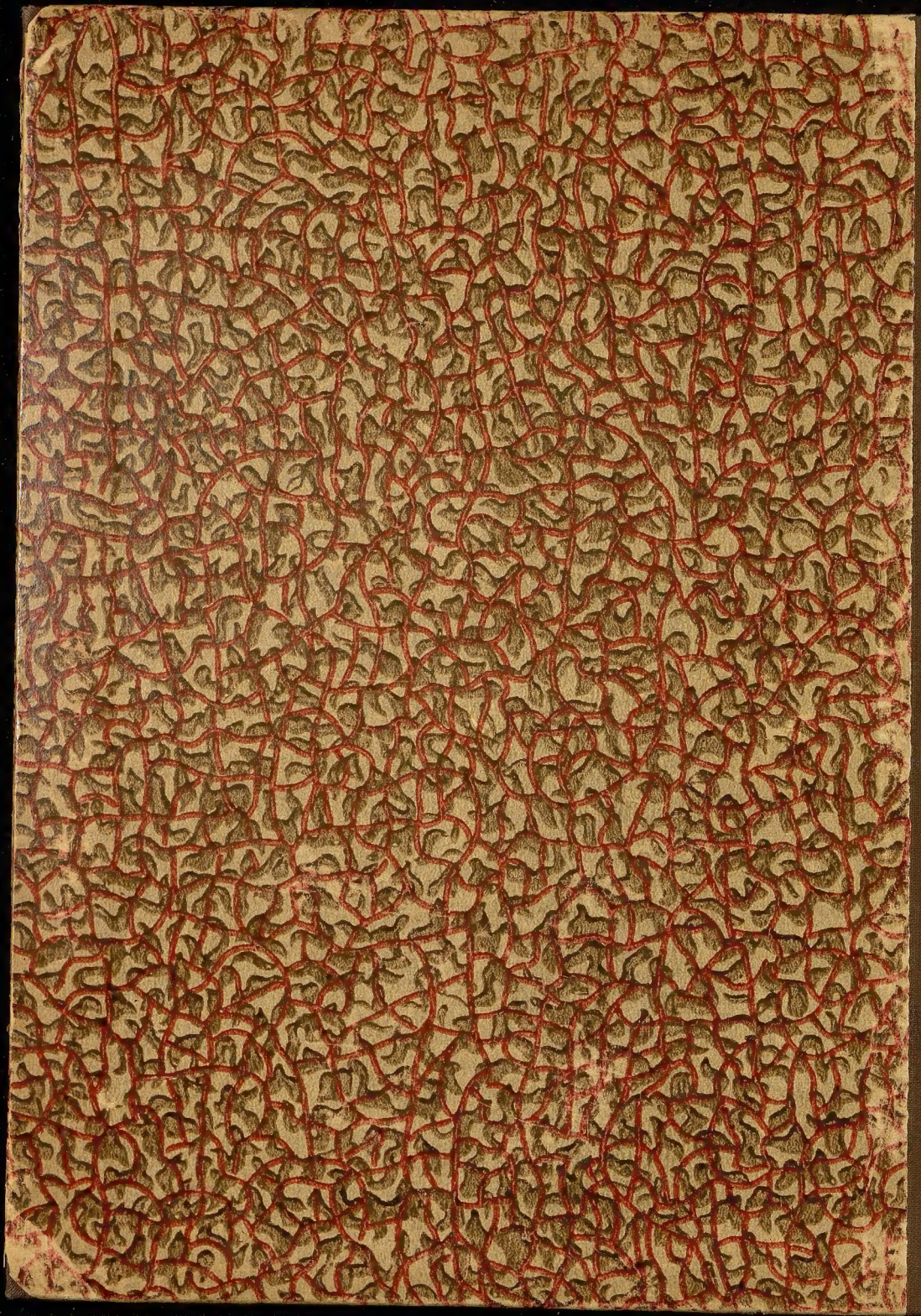
Что касается платежей по госуд. займамъ, то кривая ихъ движенія, при общей тенденціи къ повышенію, то поднималась, то падала. Въ 1915 году она даетъ наибольшій скачекъ вверхъ.

Группа **В'**, охватывающая М-ва Народнаго Просвѣщенія, Торговли и Промышленности,

ДІАГРАММА 5 [1]).

Динамика обыкновенныхъ расходовъ по М-вамъ и Вѣдомствамъ 1908—1915 гг. (въ мил. руб.).



Юстиціи, Вн. Дѣлъ и др., выражаетъ свои расходы въ абсолютно меньшихъ, чѣмъ группа **A′**, цифрахъ. Кривая движенія расходовъ по группѣ **B′** показываетъ значительно болѣе замедленный темпъ роста этихъ расходовъ, чѣмъ въ группѣ **A′**. Въ 1915 г., кромѣ М-ва Имп. Двора и Вѣдомства Св. Синода, по этой группѣ мы наблюдаемъ нѣкоторое пониженіе расходовъ, при чемъ, какъ указано выше (глава II), особенно пострадали „культурные и производительные расходы".

Старый Финансистъ.